

**ONDERWERP**

Verzoek Neder-Betuwe toetreding Participatiewet

**BESLISPUNTEN**

1. Akkoord te gaan met ons advies om positief te reageren op het verzoek van Neder-Betuwe.
2. Akkoord te gaan met het plan van aanpak.

Opgesteld door: Jessica Aarnink

Datum: 09-01-2025

Akkoord manager:

Vertrouwelijke behandeling: nee

Aldus besloten in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van 6 februari 2025

Het algemeen bestuur voornoemd,  
de secretaris,

de voorzitter,

mevrouw E. Boer MBA

mevrouw drs. J.H.A. Sørensen

### Aanleiding

De gemeente Neder-Betuwe heeft het Algemeen Bestuur van Werkzaam op 29 oktober 2024 verzocht om de uitvoering van de Participatiewet (alle taken zoals beschreven in artikel 4 lid 1 van de GR) met ingang van 1 januari 2026 volledig onder te brengen bij Werkzaam Rivierenland.

In de GR staat in artikel 37 het volgende over een wijziging:

1. Het algemeen bestuur of de bestuursorganen van één van de deelnemers kunnen een voorstel indienen tot wijziging van deze regeling.
2. Deze regeling kan slechts gewijzigd worden indien alle deelnemers daartoe unaniem besluiten.

Strikt genomen betreft het verzoek van de gemeente Neder-Betuwe geen *toetreding* tot de gemeenschappelijke regeling maar een *wijziging* aangezien Werkzaam op dit moment al de Wsw uitvoert voor Neder-Betuwe.

### Probleemstelling en voorgestelde verbetering

Op dit moment voert de gemeente Buren de Participatiewet uit voor inwoners van de gemeente Neder-Betuwe. In dit AB-voorstel leest u ons advies over het verzoek van de gemeente Neder-Betuwe, het plan van aanpak en de bijbehorende kosten.

### Beoogd effect

We adviseren positief over het verzoek van Neder-Betuwe. Doordat Neder-Betuwe ook de uitvoering van de Participatiewet onderbrengt bij Werkzaam, ontstaat er nog meer eenheid, massa en kracht in de regio. Neder-Betuwe neemt al actief deel aan Werkzaam voor wat betreft de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening.

Werkzaam Rivierenland kan, waar nodig samen met de gemeenten Neder-Betuwe en Buren, aan de slag om toetreding van Neder-Betuwe voor de Participatiewet per 1 januari 2026 mogelijk te maken.

### Argumenten

2.1 In het plan van aanpak wordt een aantal werkzaamheden voor 2025 globaal omschreven. De betrokken medewerkers gaan aan de slag met deelplannen.

2.2 De betrokken medewerkers van Werkzaam hebben een inschatting gemaakt van de incidentele kosten die worden gemaakt om toetreding mogelijk te maken. Het grootste gedeelte daarvan betreft interne kosten.

### Argumenten tegen (kanttekeningen, risico's)

1. Nog niet alle benodigde informatie is op dit moment ontvangen. Dat betekent dat we op een aantal punten hebben moeten werken met inschattingen en ervaringsgegevens.

### Kader en uitgangspunten

Voor de uitvoering van het project moeten aannames worden gedaan. Het is niet mogelijk om op dit moment op alle gebieden een volledig beeld te hebben van de uitgangssituatie.

Voor het project worden de volgende kaders en uitgangspunten gehanteerd:

1. Bestuurlijke afspraken zijn leidend;

2. Alle bepalingen, beleid, processen e.d. die Werkzaam (uit)voert ten behoeve van haar opdrachtgevers gelden onverkort voor gemeente Neder-Betuwe. Eventuele afwijking kan alleen op verzoek van Neder-Betuwe en conform de bepalingen van de GR (o.a. pluspakketten);
3. Alle kosten (inclusief interne uren) die worden gemaakt tbv dit project worden in rekening gebracht bij Neder-Betuwe;
4. In dit voorstel wordt een inschatting gegeven van de kosten voor uitvoering van dit project. Definitieve kosten worden bepaald aan de hand van ambtelijke uren (tijdschrijven) en externe kosten (facturen);
5. In de Plan van Aanpak en de onderliggende deelplannen zijn aannames gedaan, met name op de inhoud en kwaliteit van over te dragen gegevens en dossiers. Er is een schoon over regeling van kracht die borgt dat eventueel 'achterstallig onderhoud' voor rekening komt van Neder-Betuwe;
6. Zoals het er nu uit ziet, komt er geen personeel<sup>1</sup> van de gemeente Buren over naar de gemeente Neder-Betuwe en/of Werkzaam;
7. Formeel juridisch voert Werkzaam Rivierenland vanaf 1 januari 2026 namens Neder-Betuwe de P-wet uit. Hiertoe wordt de GR Werkzaam Rivierenland aangepast;
8. Nieuwe instroom P-wet vanaf 1 januari 2026 wordt uitgevoerd door Werkzaam Rivierenland. Dit wordt geborgd middels de aanpassing van de GR;
9. Aangegane verplichtingen (bijvoorbeeld ingezette re-integratietrajecten) in 2025 die doorwerking hebben naar 2026, komen voor rekening van Neder-Betuwe, tenzij anders overeengekomen en geaccordeerd door Werkzaam;
10. Met terugwerkende kracht (datum in 2025) toegekende uitkeringen en op 2025 betrekking hebbende ontvangsten (aflossingen op inkomensdebiteuren) komen voor rekening van, resp. zijn bestemd voor Neder-Betuwe;
11. De incidentele kosten zijn gebaseerd op de per 1 januari 2025 bekende gegevens en inschattingen. De daadwerkelijke kosten zijn afhankelijk van de feitelijke situatie tijdens de projectperiode. Bij wijzigingen, wijzigen ook de projectkosten;
12. Verantwoording van de geldstromen gebeurt volgens de bepalingen van de GR Werkzaam Rivierenland.

## Advies

### Financieel

De ingeschatte incidentele kosten voor het uitvoeren van dit project bedragen € 310.000. Een onderbouwing is opgenomen in het Plan van Aanpak. We komen tot deze raming onder andere op basis van de tot nu ontvangen informatie. Als referentie is ook gekeken naar de invlechting van Lingewaal bij West Betuwe. Destijds ging het om een bedrag van bijna € 130.000. Dat had betrekking op minder dan 100 dossiers ten opzichte van de geschatte 250<sup>2</sup> dossiers voor Neder-Betuwe. Daar komt bij dat de overheveling van dossiers van de gemeente Lingewaal via een conversie kon van en naar dezelfde applicatie. Een vergelijkbare conversie in geval van Neder-Betuwe is niet mogelijk omdat Buren en Werkzaam verschillende applicaties gebruiken.

---

<sup>1</sup> Dit is mondeling besproken. Gemeente Buren heeft aangegeven dit in februari 2025 schriftelijk te bevestigen.

<sup>2</sup> Stand van zaken tweede kwartaal 2024.

In dit voorstel worden de *incidentele kosten* meegenomen die worden gemaakt in de voorbereidingen richting 2026 en in 2026. Voor nieuwe aanvragen voor de Participatiewet vanaf 1 januari 2026 geldt de GR en worden de kosten conform de gemeenschappelijke regeling verdeeld onder de deelnemers.

Door tijdschrijven (interne uren) en facturen (externe kosten) zullen de daadwerkelijke kosten in rekening worden gebracht bij de gemeente Neder-Betuwe. We denken dat we na drie maanden tijdschrijven een goede inschatting kunnen maken van de juistheid van de nu gegeven prognose. Waar nodig kunnen we op dat moment een herziene prognose afgeven. De daadwerkelijk gemaakte kosten (bijvoorbeeld de tijdsinvestering per dossier) zijn standaard onderdeel van het overleg tussen Werkzaam en Neder-Betuwe zodat er geen verrassingen zijn.

Bij de start van Werkzaam waren de kosten voor SW en P-wet nog niet gescheiden. Neder-Betuwe heeft in de beginfase volledig meebetaald aan de oprichting en inrichting van Werkzaam. Sinds de scheiding van P-wet en SW betaalt Neder-Betuwe jaarlijks een toeslag omdat ze niet volledig deelnemen.

#### **Juridisch / Beleid**

- Als het gaat over juridische en beleidsmatige aspecten, is het helder: Neder-Betuwe doet 'gewoon' mee met alle andere gemeenten. Er zijn geen uitzonderingen. De betrokken beleidsambtenaar is al jaren een betrokken lid van het GBO, ook als het niet over de WSW gaat, en kent Werkzaam goed.
- De gemeente Neder-Betuwe moet een aantal verordeningen vaststellen die nu al gelden voor de andere deelnemers: re-integratieverordening, afstemmingsverordening en verordening cliëntparticipatie.
- Om ervoor te zorgen dat Werkzaam voor Neder-Betuwe de Participatiewet kan uitvoeren per 1 januari 2026, moet de GR worden gewijzigd. Het algemeen bestuur stelt de gewijzigde GR vast, naar verwachting in de geplande vergadering van 27 november 2025. Er is al contact opgenomen met de griffies om te vragen of de wijziging van de GR in de gemeenteraden kan worden geagendeerd in september of oktober. Daarnaast is contact opgenomen met het regionale juristenoverleg.

#### **Personeel- en Organisatie**

- Er is een uitgebreide interne projectgroep samengesteld die nu twee keer bij elkaar is gekomen. De werkzaamheden van de leden lopen zeer uiteen, zowel in intensiteit als in het moment waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd. Het is daarom niet zinvol om als hele projectgroep vaak bij elkaar te komen.
- Zoals het er nu naar uit ziet komen er geen medewerkers vanuit de gemeente Buren over naar de gemeente Neder-Betuwe en/of Werkzaam. Er is toegezegd dat Neder-Betuwe in februari een definitief overzicht van de personele consequenties ontvangt.

- Tegelijkertijd heeft de gemeente Buren een aantal vacatures openstaan voor consultants. Het plan is dat, anders dan nu, het werk in 2025 wordt verdeeld op basis van de gemeente. Bij de sollicitatiegesprekken wordt verteld dat het gaat om een tijdelijke baan.

#### **Communicatie**

De inzet is dat communicatie richting de inwoners van Neder-Betuwe een gezamenlijke inspanning is van Buren, Neder-Betuwe en Werkzaam Rivierenland.

#### **Informatiebeveiliging en privacy**

Informatiebeveiliging is uiteraard een belangrijk punt van aandacht omdat het gaat om dossiers van inwoners. De privacy officer is vanaf het begin betrokken geweest en is lid van de interne projectgroep.

#### **Uitvoering, borging en evaluatie**

De voortgang van het project is een standaard agendapunt op de agenda van het DB.

#### **Routing na besluitvorming AB**

Na akkoord in het AB gaan de leden van de interne projectgroep aan de slag met hun werkzaamheden.

#### **Bijlagen**

1. Verzoek tot wijziging Gemeenschappelijke Regeling d.d. 29 oktober 2024
2. Plan van aanpak invlechting Neder-Betuwe